



群馬県PPP/PFI
プラットフォーム

今年度の総括と
今後の活動方針

令和4年3月17日

群馬県

■ 設置及び活動の目的

- 人口減少の進展により、今後、持続可能な形で公共サービスを提供し続ける鍵は、様々な主体と連携した官民の「共創」にある。
- 群馬県域の公共施設における官民共創（PPP/PFI）の取組は十分に進んでいない。
 - ・ 多くの市町村においてはPPP/PFI事業は未経験であり、経験のある団体のノウハウの横展開や連携により、理解促進・ノウハウ蓄積を図る必要がある。
 - ・ 地域企業に対しても、PPP/PFIの必要性・有用性に関する理解を促すことで、事業参画への機運を高めていくことが求められている。
 - ・ 地域の担い手は、県や市町村、企業に留まらず、金融機関、大学、住民等、多様な主体であることから、各主体へのPPP/PFIに対する理解を深め、関心・関与を促進することも重要である。
- 継続的にPPP/PFI事業が創出・実施されるためには、官民双方が理解を深め、実績を重ねる中で官民共創の土壌を作ることが重要である。

群馬県域におけるPPP/PFIプラットフォームを立ち上げ、活動を展開

群馬県PPP/PFIプラットフォームのあり方

位置 づけ

- PPP/PFIに関する理解醸成の場
- 多様な主体の参加を通じた、地域課題への最適解を見出す場

役割 ・ 機能

役割	内容
① 普及啓発	<ul style="list-style-type: none">・ 関係者の理解醸成のためのセミナー開催・ PPP/PFIに関する疑問への対応・ 県及び県内市町村が有する課題の共有
② 人材育成	<ul style="list-style-type: none">・ 県及び県内市町村の職員の育成・ 地域企業の育成（参画促進）
③ 官民対話	<ul style="list-style-type: none">・ 地域課題・行政課題等の相談・ 個別事業に係る事業化検討段階に応じた対話
④ 情報発信	<ul style="list-style-type: none">・ PPP/PFI案件に係る情報の発信・ 県及び県内市町村のPPP/PFIの取組の発信・ 国の施策等の情報発信
⑤ 交流促進	<ul style="list-style-type: none">・ 官官の交流（ノウハウの横展開等）・ 民民の交流（異業種ネットワーク構築等）・ 産官学金の交流

地域 将来像

公共と民間のパートナーシップのもと、地域の人材・資金・ノウハウ等
地域資源を活用し、地域課題の解決・豊かな地域社会づくりを実現する。

令和3年度推進体制

組織構成	属性	メンバー	役割
実施主体 /事務局	官	● 群馬県	<ul style="list-style-type: none"> プラットフォーム運営に係る庶務 セミナーの開催内容に関する企画立案
	官	● 館林市	<ul style="list-style-type: none"> 事務局との協議・調整
コア メンバー	産	<ul style="list-style-type: none"> ● 県商工会議所連合会 ● 県商工会連合会 ● 県建設業協会 	<ul style="list-style-type: none"> ● 事務局との協議・調整 ● 各団体の構成企業等へセミナーの開催等に関する意見交換、情報提供
	金	<ul style="list-style-type: none"> ● (株)群馬銀行 ● (株)東和銀行 	<ul style="list-style-type: none"> ● 事務局との協議・調整 ● 取引先等へセミナーの開催等に関する情報提供
構成員 〔プラットフォーム参加者〕	—	<ul style="list-style-type: none"> ● 参加を希望する県内市町村及び県内外の民間事業者等 	<ul style="list-style-type: none"> ● セミナー等への参加

中期活動計画

プラットフォームを継続的に運営していくための、中期的なロードマップ

- ◆ 始動期・形成期 「普及啓発」「人材育成」に重点
 - ◆ 発展期 「官民対話」に重点
- ▶ PPP/PFIへの理解醸成を重視
- ▶ PPP/PFI案件形成を後押し

段階	第1期（始動期） 令和3年度	第2期（形成期） 令和4年度	第3期（発展期） 令和5年度以降
推進体制	県を中心とした推進体制構築	▶ コアメンバーの充実と役割分担による広域型PFとしての推進体制構築	▶ 構成員（PF参加者）の広域化・多様化による広域型PFとしての定着・発展
内容	主導的役割を果たす主体による地域PFの形成		▶ より広域・多様な主体の参加による本格稼働
	『PPP/PFIに関する理解醸成の場』に重点を置いた活動		『多様な主体の参加を通じた、地域課題への最適解を見出す場』に重点を移行した活動
役割	①普及啓発	<ul style="list-style-type: none"> • 関係者の理解醸成のためのセミナー開催 • PPP/PFIに関する疑問への対応 • 県及び県内市町村が有する課題の共有 	
	②人材育成	<ul style="list-style-type: none"> • 県・県内市町村職員及び地域企業を主な対象とした基礎的情報や事例の紹介 	（状況に応じて継続）
	③官民対話	<ul style="list-style-type: none"> • 地域課題・行政課題等の相談 • 個別事業に係る官民対話 	
	④情報発信	<ul style="list-style-type: none"> • 県及び県内市町村の案件情報の発信 • 県及び県内市町村のPPP/PFI（民間活用）に係る取組の発信 • 国の施策等の報発信 	
	⑤交流促進	<ul style="list-style-type: none"> • 官官の交流 • 民民の交流 	

令和3年度活動実績

	第1回 (10月27日)	第2回 (1月12日)	第3回 (3月17日)
場所	オンライン開催	群馬会館	オンライン開催
対象	主に県・市町村職員	地域企業及び県・市町村職員	地域企業・金融機関及び県市町村職員
開催目的	(1) 群馬県地域プラットフォームの目指す姿の共通理解形成		
	<ul style="list-style-type: none"> ■ 本プラットフォームの活動方針周知 		<ul style="list-style-type: none"> ■ 今年度の取組の総括 ■ 今後の活動への理解促進
	(2) PPP/PFIに関する理解醸成		
	<ul style="list-style-type: none"> ■ 県・市町村職員の理解醸成 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 地域企業の理解醸成 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 地域金融機関の理解醸成
開催内容	(3) 地域課題解決・地域活性化に資する案件形成に向けたノウハウ習得		
	<ul style="list-style-type: none"> ■ 地域課題等の情報共有 ■ 県内好事例の横展開 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 案件形成ノウハウの習得 ■ 民間のアイデア等聴取 	
	<p>①講演等</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ プラットフォームの活動方針案 (群馬県) ・ PPP/PFIの必要性と国の施策動向 (内閣府) ・ 先進事例の紹介 (静岡県函南町) <p>②意見交換</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 地域課題やPPP/PFI取組状況 	<p>①講演</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ PPP/PFIの基礎的情報と地域企業の参画 ((株)日本経済研究所) ・ 先進事例の紹介 ((株)ホクタテ) <p>②官民対話</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 個別事業(ケーススタディ含む)に係る対話 ・ 講演者への相談 <p>③名刺交換</p>	<p>①講演</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 先進事例の紹介 ((株)百五銀行) <p>②報告</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 今年度の取組総括と今後の活動方針 (群馬県)

第1回セミナー（令和3年10月27日開催）

【第1部】講演等

- ① 群馬県PPP/PFIプラットフォーム活動方針（案）
… 群馬県
- ② PPP/PFIの必要性和国の施策動向
… 内閣府
- ③ 道の駅・川の駅PFI事業を中心とした函南町におけるPPP/PFI事業への取組
… 静岡県函南町



令和3年10月27日
群馬県



【第2部】意見交換

各自治体が抱える地域課題とその解決策としてのPPP/PFIへの期待・有効性
… 前橋市、東吾妻町、館林市、嬬恋村、内閣府、群馬県

プラットフォームの立ち上げにあたり、

- プラットフォームの設置・活動の目的
- 中期活動計画
- 令和3年度の活動計画

等について説明

第1回セミナー（令和3年10月27日開催）

【第1部】講演等

群馬県PPP/PFIプラットフォーム

① フォーム活動方針（案）

… 群馬県

PPP/PFIの必要性と

② 国の施策動向

… 内閣府

道の駅・川の駅PFI事業を中心とした函南町における

③ PPP/PFI事業への取組

… 静岡県函南町

【第2部】意見交換

各自治体が抱える地域課題とその解決策としてのPPP/PFIへの期待・有効性

… 前橋市、東吾妻町、館林市、嬬恋村、内閣府、群馬県

PPP/PFIについて②

PFIとは？（Private Finance Initiative（民間資金等活用事業））

（根拠法：民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律（PFI法））

庁舎や公営住宅、学校、上下水道等の整備等にあたって、従来のように公共団体が設計・建設・運営等の方法を決め、バラバラに発注するのではなく、**どのような設計・建設・運営を行えば最も効率的かについて、民間事業者に提案競争させ、最も優れた民間事業者を選定し、設計から運営までを行わせ、資金調達も自ら行ってもらう発注制度。**

■従来型公共事業とPFI事業の違い

公共施設等運営権（コンセッション）：
空港、上下水道、展示場等利用料金を取れる公共施設等の管理・運営を長期に渡って行える権利。PFI法に基づき公共施設等の管理者が設定し、内閣府に登録ができる、抵当権を設定できるなどのメリットがある。

PPPとは？（Public Private Partnership（官民連携事業））

官民連携事業の総称であり、PFI以外にも、指定管理者等の制度の導入、包括的民間委託、民間事業者への公有地の貸し出しなどの手段がある。



PPP/PFIの概要

- 社会的背景、制度の概要、必要性
- PPP/PFIが進まない理由
 - PPP/PFIに対する不慣れ
 - 小規模団体では対象となる事業がないのではないかと → ×
 - 地域企業の受注機会減少に対する懸念 → ×

国の支援策

- 地域プラットフォーム形成支援、優先的検討規程運用支援、高度専門家による課題検討支援、専門家派遣 等

第1回セミナー（令和3年10月27日開催）

【第1部】講演等

群馬県PPP/PFIプラットフォーム

- ① フォーム活動方針（案）
… 群馬県

PPP/PFIの必要性和

- ② 国の施策動向
… 内閣府

道の駅・川の駅PFI事業を
中心とした函南町における
PPP/PFI事業への取組

- ③
… 静岡県函南町

【第2部】意見交換

各自治体が抱える地域課題と
その解決策としてのPPP/PFIへの
期待・有効性

… 前橋市、東吾妻町、館林市、
嬬恋村、内閣府、群馬県

◆ ついに道の駅がオープン

【平成29年5月1日伊豆ゲートウェイ函南 開駅式典風景】



33



小規模自治体によるPFI事業について、具体的に紹介

- 整備のきっかけ
- PFIで実施することを決定するまでの流れ
- 事業化に向けた検討結果
- 準備・事務手続き
- 整備後の維持管理・運営体制
- 今後の課題 等

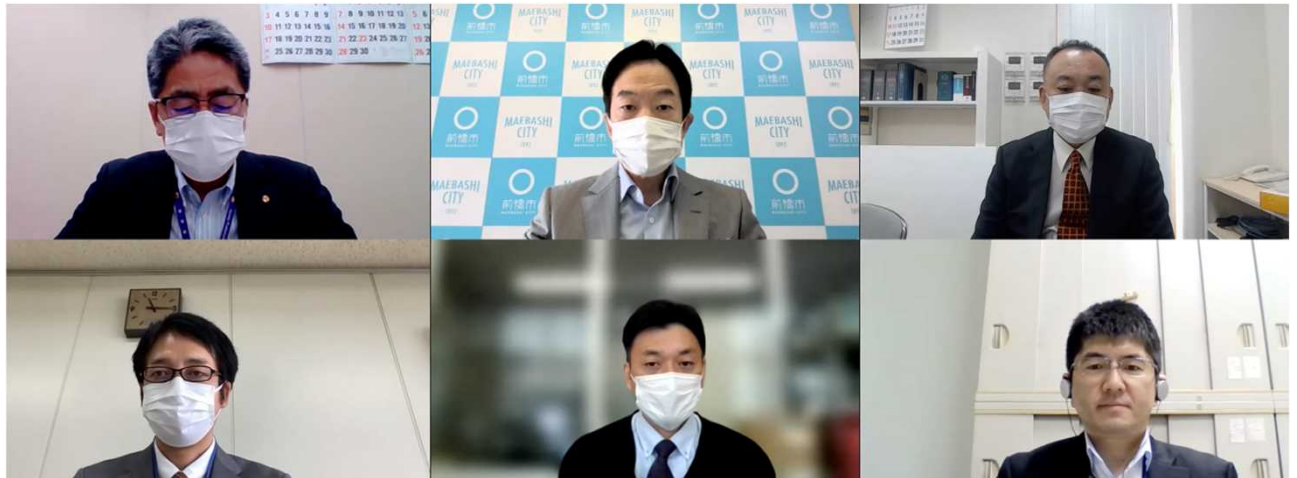
第1回セミナー（令和3年10月27日開催）

【第1部】講演等

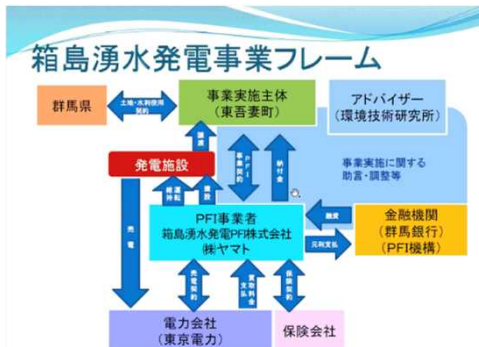
① 群馬県PPP/PFIプラットフォーム活動方針（案）
… 群馬県

② PPP/PFIの必要性と国の施策動向
… 内閣府

③ 道の駅・川の駅PFI事業を中心とした函南町におけるPPP/PFI事業への取組
… 静岡県函南町



本市の取り組みについて(Park-PFI)



PPP/PFI事業に取り組むにあたっての障壁や、それを乗り越えていくための工夫等について意見交換を実施。取組が進んでいる市町村からは、以下のポイントについてアドバイスがあった。

- まずはPPP/PFI事業とは何かを知ること
- 事業の目的の明確化
- 民間との対話のやり方の工夫
- 職員の知識・知見を上げる
- 全庁的な運用の仕方の工夫

【第2部】意見交換

各自治体が抱える地域課題とその解決策としてのPPP/PFIへの期待・有効性
… 前橋市、東吾妻町、館林市、嬬恋村、内閣府、群馬県

第2回セミナー（令和4年1月12日開催）

【第1部】講演等

PPP/PFIの基礎的情報と地域

① 企業の参画

…（株）日本経済研究所

地域課題解決に向けた地域企業

② 企業の参画

…（株）ホクタテ（富山県富山市）

官民対話の説明

【第2部】官民対話

● 憩の森管理運営事業(仮称)

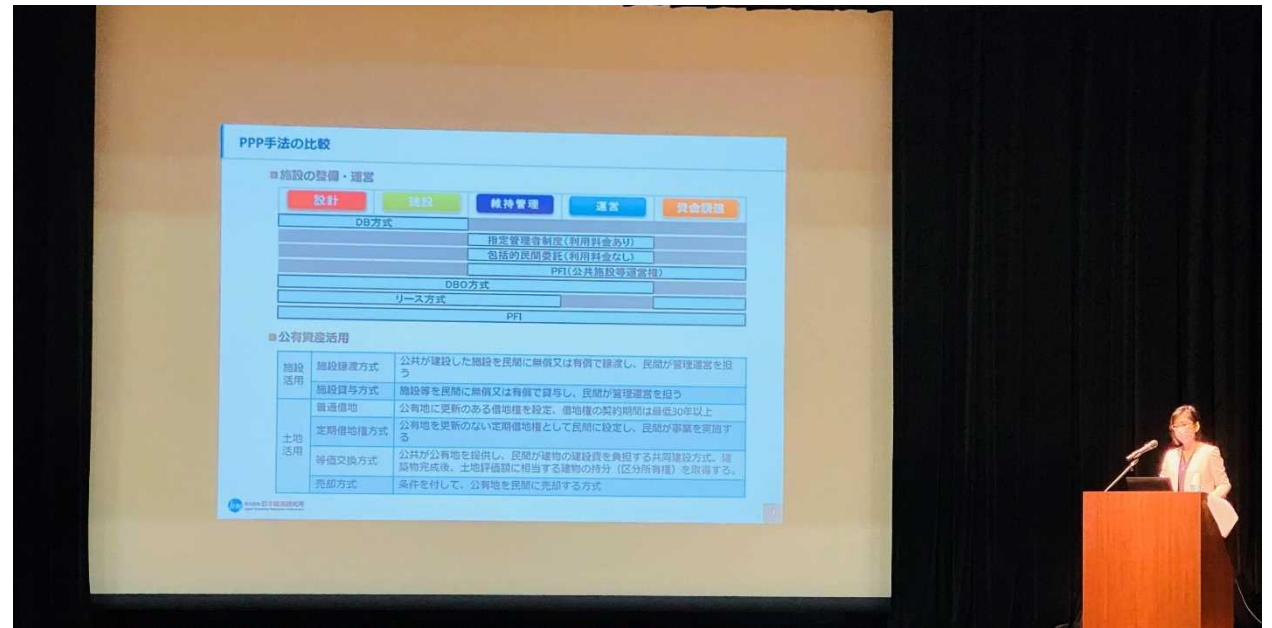
… 群馬県

● 緑化センター・附属見本園管理運営事業(仮称)

… 群馬県

● 宿泊施設整備事業(仮称)

… みどり市



PPP/PFI手法に関する基礎的情報

PPP/PFIとは、事業方式、実施状況、実施プロセス 等
地方公共団体が置かれている状況

抱える課題と公共施設マネジメント、出口戦略としての
PPP/PFI活用 等

地域企業の参画状況

地域企業の強み、参画促進に向けての課題、対応策 等

第2回セミナー（令和4年1月12日開催）

【第1部】講演等

PPP/PFIの基礎的情報と地域

① 企業の参画

…（株）日本経済研究所

地域課題解決に向けた地域企

② 業の参画

…（株）ホクタテ（富山県富山市）

官民対話の説明

【第2部】官民対話

● 憩の森管理運営事業(仮称)

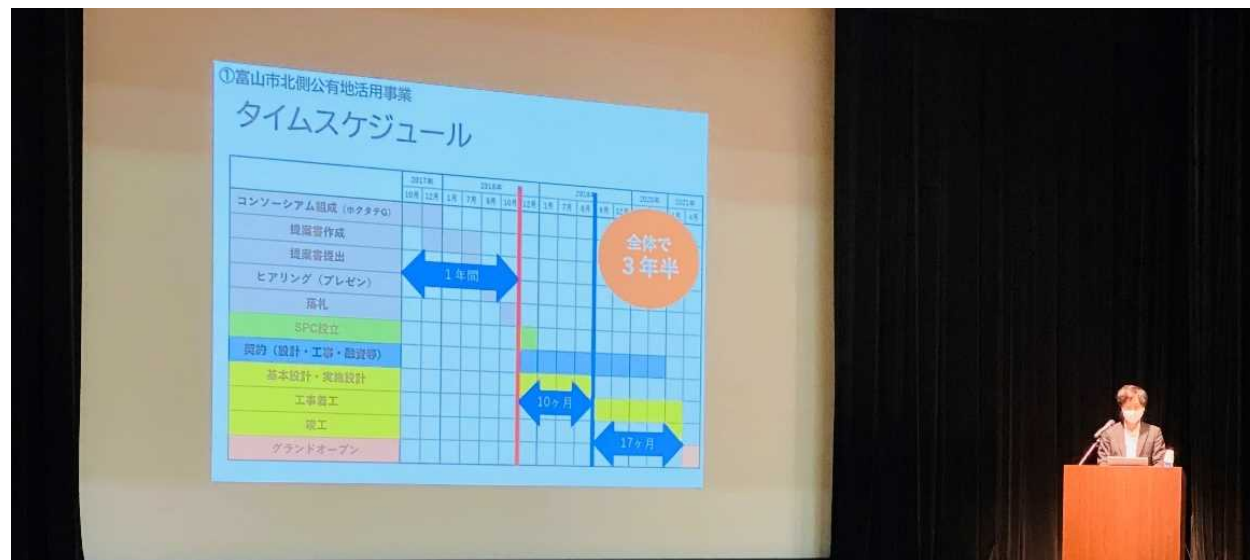
… 群馬県

● 緑化センター・附属見本園管理運営事業(仮称)

… 群馬県

● 宿泊施設整備事業(仮称)

… みどり市



富山県とホクタテの紹介

PPP/PFIに参画した経緯・意義 等

PPP/PFI事業紹介（5事例）

小学校分離新設校事業、公有地活用事業、
斎場再整備事業、庁舎複合化事業（2事例） 富山市大沢

今後の取組と課題

PPP/PFI事業のメリットと課題
率直な感想

第2回セミナー（令和4年1月12日開催）

【第1部】講演等

PPP/PFIの基礎的情報と地域

① 企業の参画

…（株）日本経済研究所

地域課題解決に向けた地域企

② 業の参画

…（株）ホクタテ（富山県富山市）

官民対話の説明

【第2部】官民対話

● 憩の森管理運営事業(仮称)

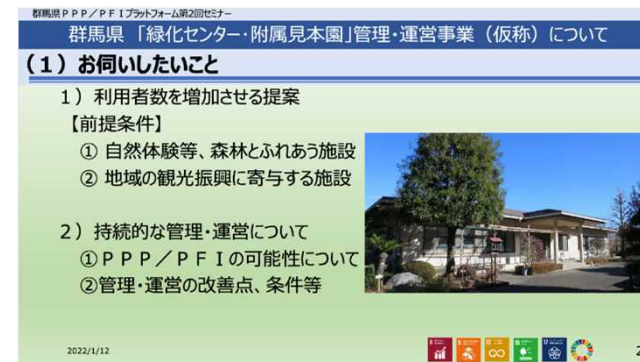
… 群馬県

● 緑化センター・附属見本園管理運営事業(仮称)

… 群馬県

● 宿泊施設整備事業(仮称)

… みどり市



<オープン型サウンディング>

● 対話参加事業者：1社

● 主な意見

- 方向性やターゲットの明確化
- 周辺施設を含めた背景情報の提供
- 事業スキーム（指定管理者制度が適当だが魅力が薄い）等

第2回セミナー（令和4年1月12日開催）

【第1部】講演等

PPP/PFIの基礎的情報と地域

① 企業の参画

…（株）日本経済研究所

地域課題解決に向けた地域企

② 業の参画

…（株）ホクタテ（富山県富山市）

官民対話の説明

【第2部】官民対話

● 憩の森管理運営事業(仮称)

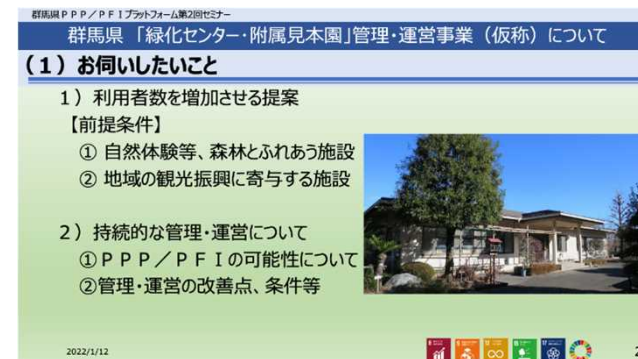
… 群馬県

● 緑化センター・附属見本園管理運営事業(仮称)

… 群馬県

● 宿泊施設整備事業(仮称)

… みどり市



<オープン型サウンディング>

● 対話参加事業者：1社

● 主な意見

- 利用者数増加のためのアイデア
- 具体的な施設の活用方法に関するアイデア
- 公共同士の連携

第2回セミナー（令和4年1月12日開催）

【第1部】講演等

PPP/PFIの基礎的情報と地域

① 企業の参画

…（株）日本経済研究所

地域課題解決に向けた地域企

② 業の参画

…（株）ホクタテ（富山県富山市）

官民対話の説明

【第2部】官民対話

● 憩の森管理運営事業(仮称)

… 群馬県

● 緑化センター・附属見本園管理運営事業(仮称)

… 群馬県

● 宿泊施設整備事業(仮称)

… みどり市

群馬県PPP/PFIプラットフォーム第2回セミナー

Midori city

宿泊施設整備事業(仮称) ※既存施設の建て替え又は大改修

令和4年1月12日

みどり市産業観光部観光課

1. 施設概要



館内図



3. 意見交換

・本市では、現在、指定管理方式により管理運営している国民宿舎について、来期の指定管理が終了する令和6年度以降の管理運営手法を検討しています。
・本日は、以下の3項目について意見交換を行いたいと考えています。

- (1) 国民宿舎の望ましい管理運営手法について
例:現在の指定管理方式による運営管理が望ましい
改修工事と管理運営を一括発注できる手法(PFI等)が望ましい等
- (2) PPP/PFI事業への関心度について
例:国民宿舎サンレイク草木のPPP/PFI事業に、関心がある/ない等
- (3) 御社が参画する場合に重視する条件等について
例:管理運営期間の延長(10年～、15年～など)
改修工事の規模の目安(約●億円以上など) 等

13

<クローズ型サウンディング>

● 対話参加事業者：2社

● 主な意見

- ・ セールスポイントやターゲットの明確化
- ・ 事業手法について（指定管理者制度 / PFI）

(参考) 相談コーナー

第2部の会場内に、第1部の講演者に対して自由に質問や相談できるコーナーを設置

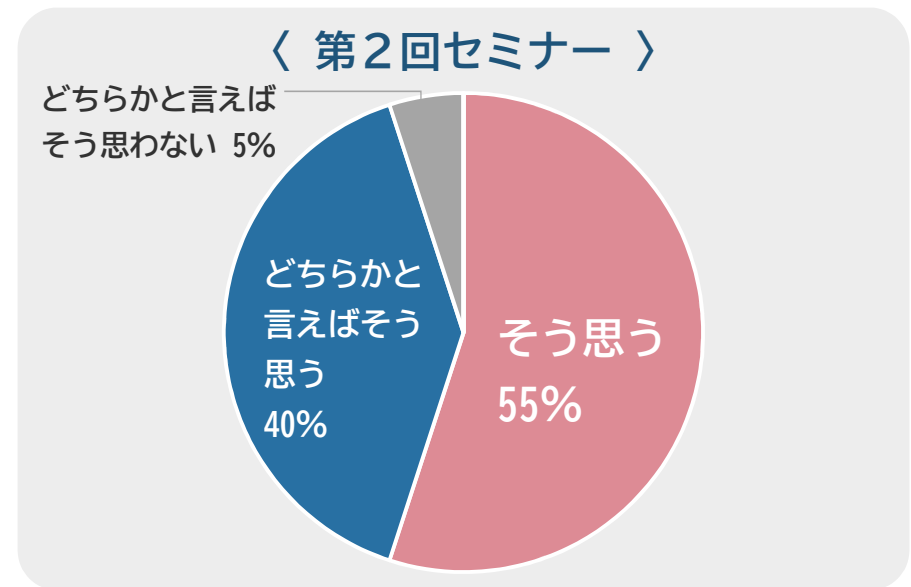
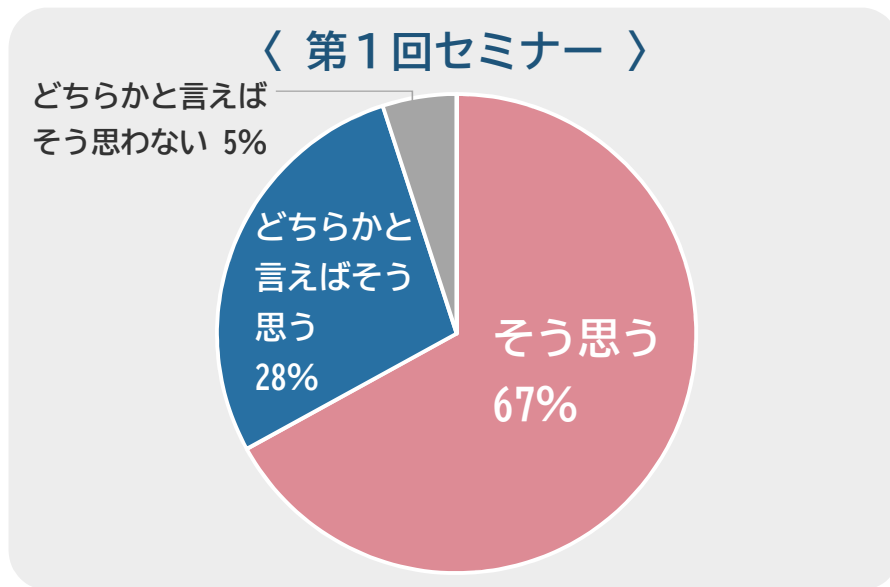


今年度の成果と課題

官民協創の土壌形成への有効性（設置及び活動の目的に対する理解）

…第1回セミナー及び第2回セミナーのアンケート結果から

- Q ■ 官民双方が理解を深め、実績を重ねる中で官民共創の土壌を形成するためには、本プラットフォームの立ち上げ・活動の展開は効果があると思われるかをお聞かせください。



- 官民が互いの強み・弱みを共有し連携について理解を深めることの重要性と、それに対する本プラットフォームの活動の有効性についての意見
 - **設置及び活動の目的とそれに照らした活動の内容に対する一定の理解**
- 「参加している企業が少ない」という指摘
 - 本プラットフォームの活動の有効性を高めるためにも、**地域企業の参加促進に向けた取組が必要**

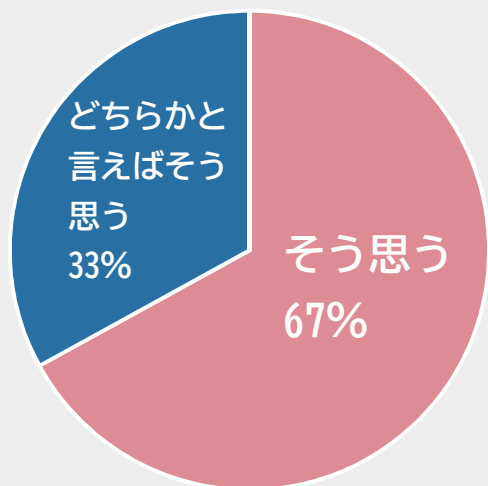
今年度の成果と課題

地域将来像の実現への有効性（本プラットフォームの位置づけに対する理解）

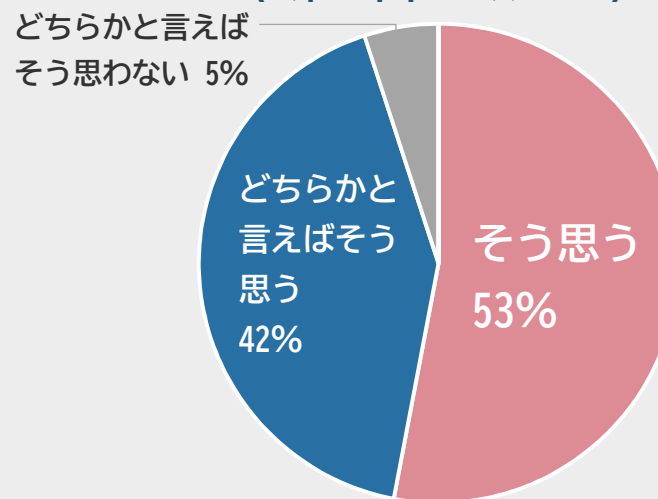
…第1回セミナー及び第2回セミナーのアンケート結果から

- Q ■ 地域将来像を実現するにあたり、プラットフォームが「PPP/PFIに関する理解醸成の場」、「多様な主体の参画を通じた地域課題への最適解を見出す場」となることは有効であると思われるかをお聞かせください。

〈 第1回セミナー 〉



〈 第2回セミナー 〉



- 「地域課題を共有し自分のことを思える土壌づくりには是非必要」「官民がフラットな立場で議論できる場として、非常に有効」等の意見
 - 地域将来像を実現するにあたっての本プラットフォームの場・役割に対する一定の理解
- 「単なるお荷物施設の課題解決では民間側のリスクが大きすぎる」という指摘
 - プラットフォームで議論の対象とする事業の選定や、サウンディングの方法に課題

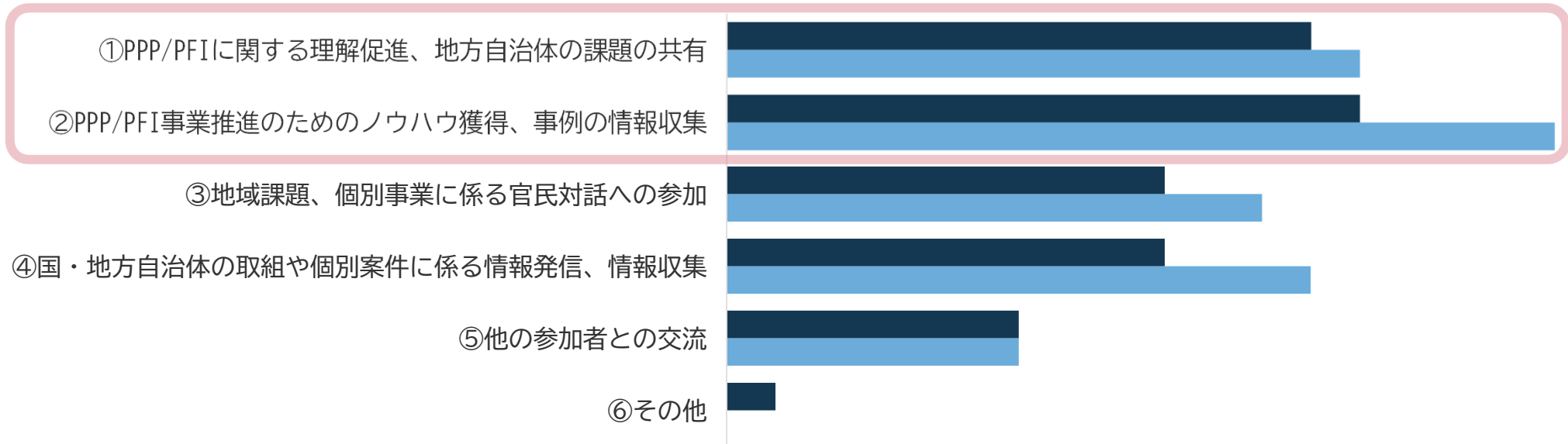
令和4年度以降の活動に向けて

参加者による本プラットフォームの活用要望

…第1回セミナー及び第2回セミナーのアンケート結果から

Q. 今後、PPP/PFIの取組を促進しようとする場合に、どのようにプラットフォームを活用したいと考えているかお聞かせください。

■ 第1回セミナー ■ 第2回セミナー



- PPP/PFI事業推進のためのノウハウ獲得、事例の情報収集（=**人材育成**）が最も多い。
- PPP/PFIに関する理解促進、地方自治体の課題の共有（=**普及啓発**）が続く。
 - 令和4年度も、引き続き、**「PPP/PFIに関する理解醸成の場」**に重点を置いた活動が必要か。

令和4年度以降の活動に向けて

県内自治体におけるPPP/PFI導入の検討状況

…第1回セミナー及び第2回セミナーのアンケート結果から

Q.	A.	第1回 セミナー	第2回 セミナー
PPP/PFIの導入を 検討している 個別案件はあるか？	<ul style="list-style-type: none">検討中の案件あり検討予定の案件あり検討余地がある案件あり	5	7
当該案件について、 本PFの官民対話で 取り上げることは できるか？	<ul style="list-style-type: none">可、条件付で可取り上げることができない相談してから可能性を検討その他	0 3 1 1	0 4 1 2

県内の自治体の中で、
事業化に向けた具体的な
動きを確認

取り上げることができない
要因は何か？
=官民対話の環境づくりの
ヒント？

令和4年度は、「PPP/PFIに関する理解醸成の場」に重点を置いた活動を行いつつも、
令和5年度以降の発展期（=多様な主体の参加を通じた、地域課題への最適解を見出す場）を見据えて、
県及び県内市町村から官民対話の対象案件が活発に上がってくる環境づくりを意識した活動が必要

令和4年度活動計画

1. セミナー開催

- 計2回（上期1回、下期1回）のセミナー開催を予定
- 各セミナーでは、PPP/PFIに関する理解促進・ノウハウ習得に資する講演等に加え、官民対話を実施
- 官民対話の対象とする案件は、セミナー開催時期が決定次第、各団体に照会

2. 推進体制の構築

- 令和3年度：県が中心となってプラットフォームを企画運営
- 令和4年度：コアメンバーの企画運営への参画の強化（コアメンバー会議の開催等）

【コアメンバーの拡充】

令和4年度に向けて、新たにコアメンバーとして参画いただく団体を募集します。

- ご希望される場合、事務局（群馬県総務部総務課）までお知らせください。