

1 地方公共団体の財政の健全化に関する法律の概要

(1) 健全化判断比率の算定と公表

平成21年4月1日から「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」(以下、「財政健全化法」という。)が全面施行された。

財政健全化法では、地方公共団体の財政状況を客観的に表し、財政の早期健全化や再生の必要性を判断するものとして、4つの財政指標を「健全化判断比率」として定めている。

地方公共団体は、毎年度、前年度の決算に基づく健全化判断比率をその算定資料とともに監査委員の審査に付した上で議会に報告し、公表することが義務付けられている。

健全化判断比率のいずれかが早期健全化基準以上となった地方公共団体は「財政健全化計画」の策定が、また、健全化判断比率のうち将来負担比率を除く3つの比率のいずれかが財政再生基準以上となった地方公共団体は「財政再生計画」の策定が義務付けられることとなる。

(2) 健全化判断比率の内容

健全化判断比率の内容及び対象となる範囲については次のとおりである。

実質赤字比率	福祉、教育、まちづくりなど、市町村の行政事務本体における赤字の程度を示す指標
連結実質赤字比率	市町村の全ての会計の黒字と赤字を合算し、赤字額が黒字額を上回る場合にその程度を示す指標
実質公債費比率	市町村の一般会計等が負担する公債費及びこれに準ずる経費の大きさを示す指標(過去3か年平均で算定)
将来負担比率	市町村が翌年度以降において負担することが確定している債務及び負担が見込まれる債務等の大きさを示す指標

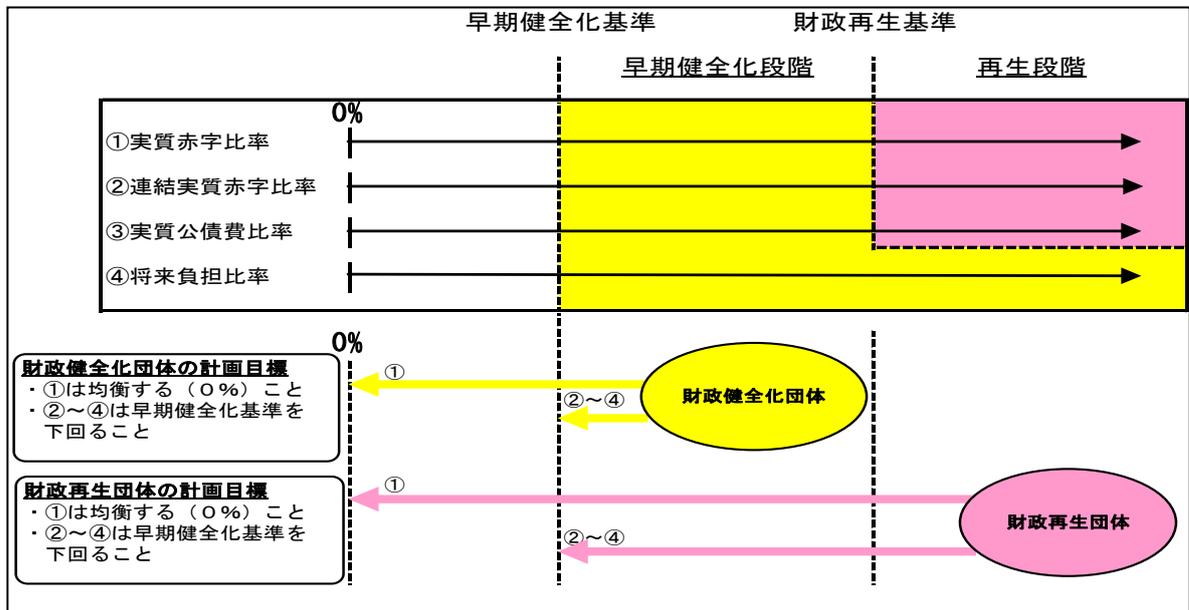
健全化判断比率等の算定対象範囲(イメージ)

区 分			健全化判断比率				資金不足比率
			実質赤字比率	連結実質赤字比率	実質公債費比率	将来負担比率	
市町村	一般会計等	一般会計	↑	↑	↓	↓	
		学校給食、住宅新築資金貸付などの特別会計					
	公営事業会計	国民健康保健、介護保険、後期高齢者医療などの特別会計					
一部事務組合等	公営企業会計以外	一般会計(消防、清掃、衛生、地域振興等)					
	公営企業会計	水道事業、病院事業などの会計				↑	↑
国営事業等	国営土地改良事業等負担金 利子補給等負担金 等						
三セク等	土地開発公社の純負債額 第三セクター等に対する損失補償額のうち将来負担する可能性がある額 等						

(3) 財政の早期健全化と財政の再生

健全化判断比率のいずれかが早期健全化基準以上である場合には、当該健全化判断比率を公表した年度の末日までに、財政健全化計画を定めなければならない。

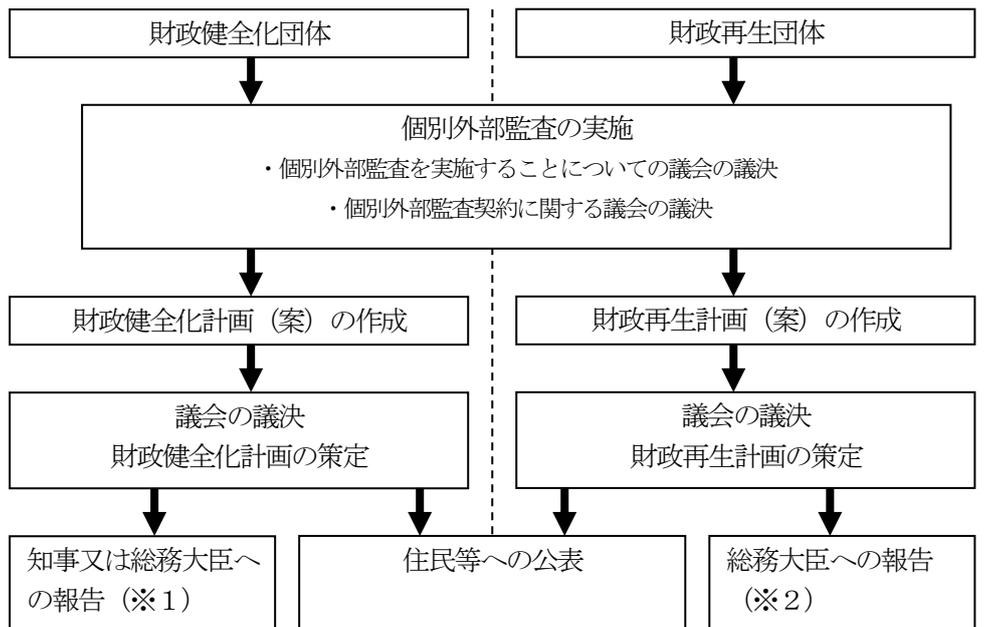
また、再生判断比率（健全化判断比率のうち将来負担比率を除いた3つの比率）のいずれかが財政再生基準以上である場合には、当該再生判断比率を公表した年度の末日までに、財政再生計画を定めなければならない。



<財政健全化計画・財政再生計画の策定手続き>

財政健全化計画又は財政再生計画を定めた翌年度以降は、毎年9月30日までにその進捗状況を議会に報告し、住民に公表する義務が生じる。

なお、財政再生団体の長は、財政再生計画に基づいて予算を編成しなければならないほか、財政再生計画について総務大臣の同意を得ない限り、災害など緊急の場合を除いて地方債が発行できないなど、国の厳しい関与のもとでの行財政運営が求められる。



※1 財政健全化計画の策定報告は、都道府県にあつては総務大臣に、市区町村にあつては都道府県知事に行う。

※2 市区町村の財政再生計画の策定報告は、都道府県知事を経由して行う。

2 健全化判断比率・資金不足比率の状況

本県各市町村及び公営企業を経営する一部事務組合等が令和元年度決算に基づき算定し、公表した健全化判断比率等の状況は次のとおりである。

(1) 実質赤字比率及び連結実質赤字比率

県内市町村に実質赤字及び連結実質赤字のある団体はなかった。(全市町村が実質収支及び連結実質収支ともに黒字であった。)

(2) 実質公債費比率

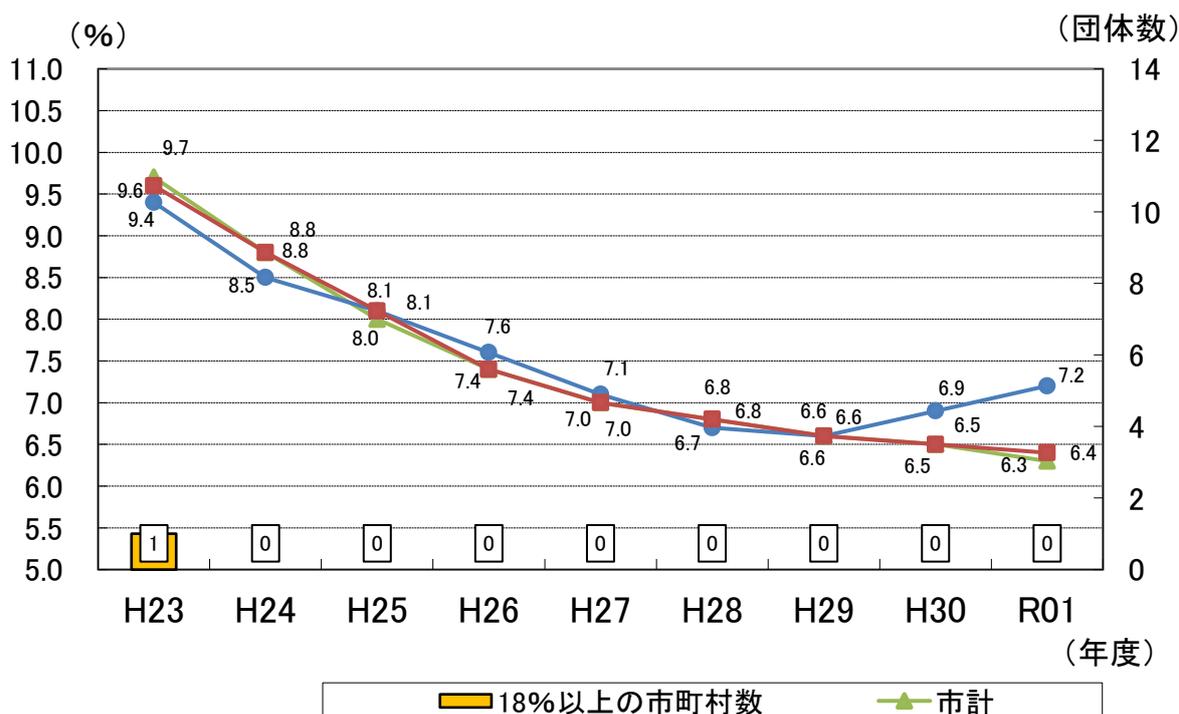
実質公債費比率は市町村平均で6.4%であり、前年度に比べ0.1ポイント改善した。

これは、普通交付税額等が増加したことにより標準財政規模が増加したことが大きな要因となっている。

市町村別の状況では、地方債を発行する際に知事の許可が必要となる基準(18%)以上となる団体は、昨年度に引き続き、県内では0団体となっている。また、県内14団体において比率が悪化しており、今後の推移を注視していく必要がある。

全国平均と比較すると、市区町村平均では本県が0.6ポイント高い。

<第13図>実質公債費比率の推移



(第16表) 実質公債費比率の平均値

区分	令和元年度決算 (H29～R01の平均)	平成30年度決算 (H28～30の平均)
	本県 ※()内は全国平均	本県 ※()内は全国平均
市区平均	6.3%	6.5%
町村平均	7.2%	6.9%
市区町村平均	6.4% (5.8%)	6.5% (6.1%)

※平均値は加重平均である。

(3) 将来負担比率

将来負担比率は、市町村平均で22.5%となり、昨年度に比べて0.5ポイント悪化した。

また、早期健全化基準(350%)以上となる団体はなく、充当可能財源が将来負担を上回った結果、将来負担比率が算定されない(比率がマイナスとなる)市町村は、20団体(昨年度18団体)であった。

(第17表) 将来負担比率の平均値

区分	令和元年度決算	平成30年度決算
	本県 ※()内は全国平均	本県 ※()内は全国平均
市区平均	38.1%	35.6%
町村平均	—	—
市区町村平均	22.5% (27.4%)	22.0% (28.9%)

※平均値は加重平均である。

※平成30年、令和元年度決算とも本県町村平均はマイナスとなっており、将来負担比率は算定されない(平成30年度: -35.3%、令和元年度: -43.1%)。

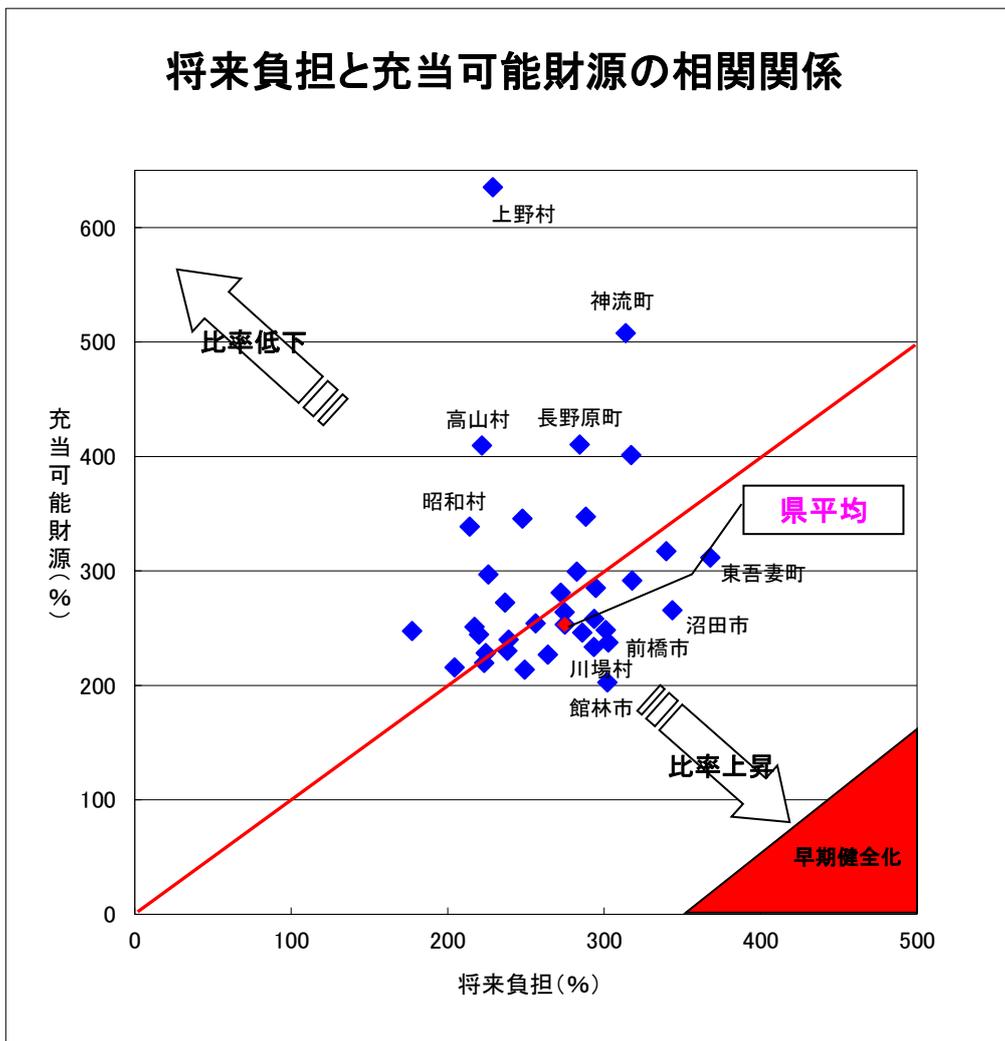
将来負担比率の算定は、地方債残高、債務負担行為に基づく負担見込額、退職手当負担見込額などで構成される将来負担から、これらの経費に充当可能な基金残高、特定財源の収入見込額、地方債償還額等に対する普通交付税の基準財政需要額への算入見込額などの充当可能財源を控除する方法が採用されている。

したがって、各団体の将来負担比率を分析する際は、将来負担と充当可能財源の相関関係を捉えることが重要である。

各市町村の将来負担と充当可能財源の関係を図示すると第14図のとおりである。

県内全市町村の将来負担の合計を将来負担比率の分母(標準財政規模-算入公債費)の合計で除した比率は271.9%であり、同様に、県内全市町村の充当可能財源の合計を将来負担比率の分母の合計で除した比率は249.4%であり、この差が、県平均の将来負担比率の数値に対応することになる。

<第 14 図> 将来負担と充当可能財源の相関関係



将来負担比率が高い上位5団体となる館林市(101.9%)、沼田市(85.6%)、前橋市(66.6%)、東吾妻町(57.4%)、高崎市(47.6%)、についてみると、沼田市、東吾妻町を除き充当可能財源の割合が県平均を下回っていることに加え、将来負担額の割合が比較的大きいことが比率を高める要因となっている。

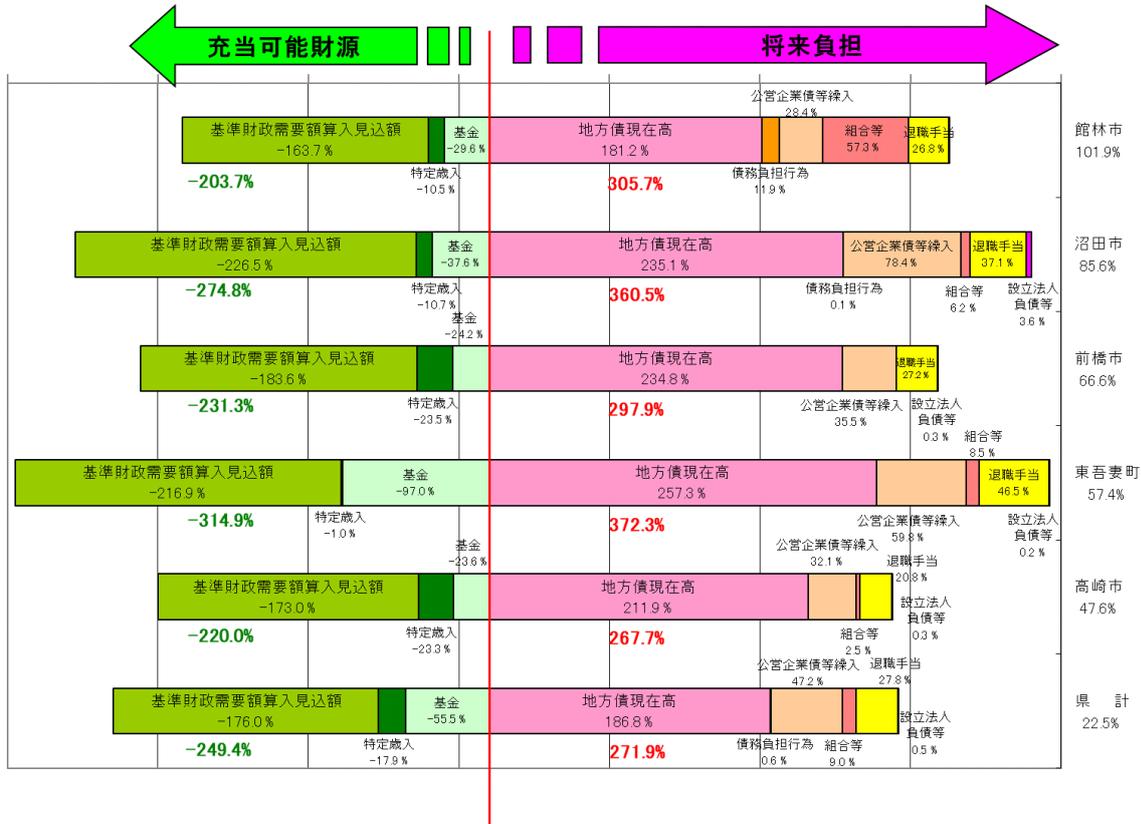
これらの団体の構成要素を分析すると、館林市では組合等の負担見込額が大きい、沼田市では公営企業債等繰入見込額が大きい、東吾妻町は地方債の現在高が多い、前橋市、高崎市では基金残高が財政規模に比して小さい、という特徴が見られる(第15図)。

将来負担比率が算定されない20団体のうち上位5団体(上野村、神流町、高山村、長野原町、昭和村)についてみると、上野村は充当可能財源が相対的に大きく、高山村及び昭和村は将来負担が相対的に小さく、神流町及び長野原町はその中間的な状況であるといった特徴が見受けられる。

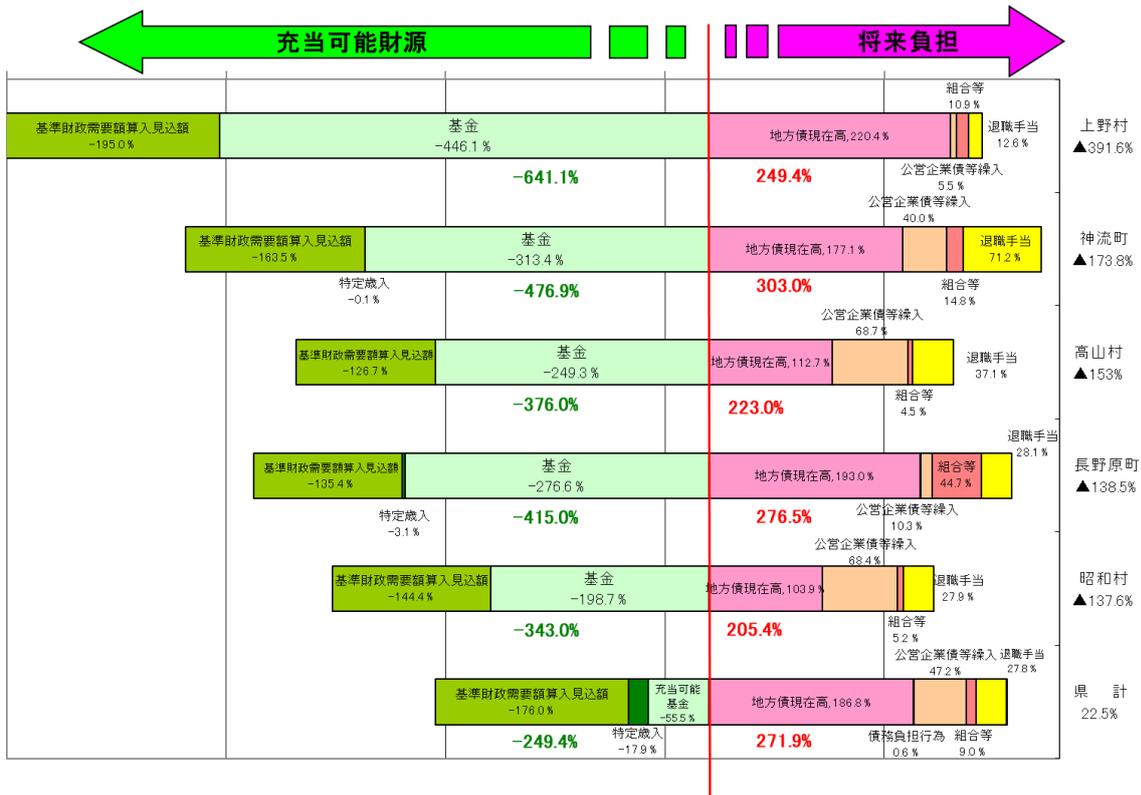
これらの団体の構成要素を分析すると、充当可能財源に関しては、総じて充当可能基金の比重が高くなっているが、将来負担に関しては、高山村及び昭和村は地方債の現在高が少なく、長野原町は組合等の負担見込額が大きいなど、構成要素の割合には大きな違いが見られる(第16図)。

なお、充当可能財源については、財政調整基金及び減債基金に加え、特定目的基金も広く対象となっていること、基準財政需要額算入見込額については、当該算定額が地方交付税として配分される額ではないことに十分留意する必要がある、将来負担比率が算定されない、あるいは、低いからといって、直ちに財政運営が健全であるとの判断にはならない点に注意すべきである。

<第15図>将来負担比率の構成要素（比率の高い5団体）



<第16図>将来負担比率の構成要素（比率なしの上位5団体）



(4) 資金不足比率

県内市町村及び一部事務組合等が経営する公営企業会計（127特別会計）について、経営健全化基準（20%）以上の公営企業（特別会計）はなかった。

なお、資金不足額がある公営企業会計は1会計（榛東村 農業集落排水事業特別会計 資金不足比率 3.8%）。

(第18表) 資金不足比率の状況

(単位：千円、%)

決算年度	団体名	特別会計名	資金不足額	資金不足比率
令和元年度	榛東村	農業集落排水事業特別会計	1,265	3.8
平成30年度	富岡市	浄化槽整備推進事業特別会計	40,244	52.6
平成20年度	東吾妻町	国民宿舎事業会計	10,365	5.1
平成19年度	嬭恋村	スキー場事業会計	292,284	361.5
	みなかみ町	水道事業会計	28,430	10.6